

Direzione Legislazione Opere Pubbliche

**Principali novità normative
e giurisprudenziali**

Dal 7 al 10 gennaio 2025

Provvedimenti e Atti Normativi

Correttivo al Codice dei contratti pubblici: le principali novità per appalti di lavori

Operative dal 31 dicembre 2024, le disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici previste dal governo e contenute nel decreto legislativo n. 209 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale

(Serie Generale, n. 305 del 31 dicembre 2024, supplemento ordinario n. 45). Si tratta di un provvedimento importante per il settore dei lavori pubblici e che prevede una serie di novità che toccano ambiti fondamentali per le attività delle imprese del settore.

Sul Portale ANCE ([clicca qui](#)), una prima analisi (in versione PDF, con quadro di sintesi delle principali modifiche «interattivo») delle principali novità di interesse per il settore dei lavori pubblici, ad opera della Direzione Legislazione Opere Pubbliche, con il contributo della Direzione Relazioni Industriali, della Direzione Edilizia e Territorio, della Direzione Affari Economici, Finanza e Centro Studi e dell'Ufficio Transizione Digitale.

*** **

Publicati i Decreti di rettifica delle variazioni percentuali dei prezzi registrate nel 2018 e nel primo semestre 2021

Sulla Gazzetta Ufficiale S.G. n. 3 del 4 gennaio scorso, sono stati pubblicati i seguenti decreti:

- [Decreto 20 dicembre 2024, di rettifica dell'Allegato 1 del decreto 20 maggio 2019](#), recante "Rilevazione dei prezzi medi per l'anno 2017 e delle variazioni percentuali annuali, in aumento o in diminuzione, superiori al dieci per cento, relative all'anno 2018, ai fini della determinazione delle compensazioni dei singoli prezzi dei materiali da costruzione più significativi".
- [Decreto 20 dicembre 2024, di rettifica dell'allegato 1 e 2 del decreto 11 novembre 2021](#), recante "Rilevazione delle variazioni percentuali, in aumento o in diminuzione, superiori all'otto per cento, verificatesi nel primo semestre dell'anno 2021, dei singoli prezzi dei materiali da costruzione più significativi, come rettificato dal decreto 7 dicembre 2021".

Si tratta, sostanzialmente, di decreti con i quali il MIT ha rettificato le variazioni percentuali di prezzo registrate nel 2018 rispetto ai prezzi medi del 2017, nonché le variazioni straordinarie registrate nel primo semestre del 2021 rispetto ai prezzi medi del 2020 (all. 1) e rispetto ai prezzi medi degli anni antecedenti al 2020 fino ad arrivare al 2003 (all. 2).

Si ricorda che il Ministero delle Infrastrutture ha dovuto adottare tali provvedimenti a seguito di un lungo e complesso percorso giurisdizionale promosso da Ance - con il supporto dello studio legale Satta-Romano & Associati - avverso i decreti originali del 2018 e del primo semestre 2021, ottenendo vittoria sia in primo grado che in appello.

I giudici, infatti, hanno accolte le contestazioni sollevate da ANCE, riconoscendo la presenza di gravi anomalie nel metodo di rilevazione utilizzato dal MIT, che hanno causato per taluni materiali forti disallineamenti rispetto al reale andamento del mercato.

Il Ministero, quindi, è stato chiamato ad effettuare un supplemento di istruttoria per i materiali oggetto di contestazione, al fine di rilevare correttamente le variazioni di prezzo intervenute, anche attraverso la possibilità di raffrontare i dati riportati dalle proprie fonti ufficiali (Istat, Provveditorati e Camere di Commercio) con quelli risultanti da banche dati nazionali ed internazionali di primario riferimento per tali materiali.

Si tratta, quindi, di un risultato di notevole importanza per il settore, che rende merito all'impegno profuso in questi anni da ANCE al fianco delle imprese, volto anche a superare il modello "compensativo" a favore di quello revisionale, come poi introdotto nel Codice 36/2023.

Ciò premesso, la rettifica intervenuta ha riguardato i seguenti materiali:

- per l'anno sul 2018 sul 2017, il bitume
- per il primo semestre del 2021 rispetto agli anni precedenti, i seguenti 16 materiali:
 - Lamiere in acciaio di qualsiasi spessore lisce, piane, striate
 - Lamiere in acciaio "Corten"
 - Lamiere in acciaio zincate per lattoneria (gronde, pluviali e relativi accessori)
 - Nastri in acciaio per manufatti e per barriere stradali, anche zincati
 - Chiusini e caditoie in ghisa sferoidale
 - Tubazioni in ferro senza saldatura per armature di interventi geostrutturali
 - Tubazioni in acciaio elettrosaldate longitudinalmente
 - Tubazioni in acciaio nero senza saldatura
 - Tubazione in polietilene ad alta densità (PEAD) PE 100
 - Tubazione in PVC rigido
 - Tubo in polipropilene corrugato per impianti elettrici
 - Tubi di rame per impianti idrosanitari
 - Legname per infissi
 - Legname abete sottomisura
 - Fibre in acciaio per il rinforzo del calcestruzzo proiettato (spritz beton)
 - Bitume

Il supplemento di istruttoria svolto dal Ministero ha portato, per quasi tutti i materiali, a correzioni, anche consistenti, in aumento delle variazioni di prezzo riportate in entrambi i decreti.

L'unico caso di revisione al ribasso riguarda il prezzo del **Legname Abete Sottomisura**, registrato nel primo semestre 2021.

Tutto ciò premesso, **le imprese interessate dovranno presentare istanza alle committenti per ottenere la compensazione dovuta in relazione alle nuove variazioni dei prezzi** - naturalmente, al netto di quanto eventualmente già percepito sulla base delle varia-

zioni indicate nei decreti originari - entro i termini di decadenza previsti dalla normativa di riferimento per i predetti decreti, e quindi:

- per quanto riguarda il prezzo del bitume relativo al 2018, ai sensi dell'articolo 133 del d.lgs. 163/2006, 60 giorni dalla data di pubblicazione in Gazzetta, che **scadranno mercoledì 5 marzo p.v.;**
- per quanto riguarda il prezzo dei diversi materiali relativi al primo semestre del 2021, ai sensi dell'articolo 1-septies del DL 73/2021, 15 giorni dalla pubblicazione in Gazzetta, che scadranno **domenica 19 gennaio p.v.**

Trattandosi di termini fissati a pena di decadenza, si raccomanda alle imprese interessate di prestare la massima attenzione al riguardo, adottando il comportamento più cautelativo, al fine di non incorrere in tardività nella presentazione delle istanze, che comprometterebbe definitivamente il diritto di ottenere i riconoscimenti compensativi.

Infine, si ricorda che le istanze dovranno:

- riguardare esclusivamente i materiali indicati nelle Tabelle dei decreti e sempre che gli stessi siano stati effettivamente impiegati in lavori eseguiti e contabilizzati nei due periodi di riferimento (rispettivamente, l'annualità del 2018, e il primo semestre 2021)
- utilizzare, ai fini del calcolo, la percentuale di variazione indicata in decreto, al netto della relativa alea (ossia, per le variazioni relative al 2018, il 10%; per le variazioni relative al primo semestre 2021, l'8%, nel caso di offerte presentate nel 2020, e il 10% complessivo per le offerte antecedenti).

Per completezza espositiva, si ricorda che il ricorso giurisdizionale relativo al decreto concernente il secondo semestre 2021 non si è ancora concluso, essendo pendente in secondo grado. Al riguardo, saranno resi alle imprese ulteriori aggiornamenti, non appena disponibili.

La news integrale è disponibile anche sul Portale ANCE ([clicca qui](#)).

*** **

Legge di Bilancio 2025: confermata la proroga del DL "Aiuti" per l'aggiornamento dei prezzi nei lavori pubblici

Sulla [Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, n. 305 del 31 dicembre 2024, supplemento ordinario n. 43](#), è stata pubblicata la Legge 30 dicembre 2024, n. 207, recante «Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027». Il provvedimento è entrato in vigore il 1° gennaio 2025.

Con specifico riferimento al settore delle opere pubbliche, la conferma più importante e fortemente attesa dagli operatori del settore è la proroga al 2025 - disposta dall'art. 1, comma 532 della suddetta legge - dello speciale meccanismo di aggiornamento dei

prezzi per i contratti di lavori pubblici introdotto dell'art. 26 del decreto-legge 50/2022 (cd. "decreto Aiuti").

La misura in questione è stata introdotta, come noto, per far fronte alla situazione di incertezze e rialzi dei costi dei materiali verificatesi nel corso degli ultimi anni.

La proroga, frutto di un'intensa azione associativa, rappresenta un risultato assai importante, per garantire il completamento dei progetti in corso e, più in generale, la stabilità delle imprese e del mercato degli appalti pubblici.

Nel testo finale risulta confermata anche la previsione relativa all'applicazione di prezzi "in diminuzione" rispetto a quelli contrattuali. Si tratta di una previsione che, come già rilevato, suscita forti perplessità, rispetto alla quale ANCE sta avviando le più opportune iniziative di contrasto.

Per maggiori approfondimenti, si rinvia alla precedente news Ance ([clicca qui](#)).

La news integrale è disponibile anche sul Portale ANCE ([clicca qui](#)).

*** **

Digitalizzazione appalti: ANAC proroga al 30 giugno 2025 l'utilizzo della piattaforma PCP

L'Autorità Nazionale Anticorruzione, con [Comunicato n. 5 del 18 dicembre u.s.](#), ha disposto un'ulteriore proroga fino al 30 giugno 2025 per l'utilizzo dell'interfaccia web della Piattaforma dei Contratti Pubblici (PCP) per gli affidamenti diretti fino a 5.000 euro. La misura si applica nei casi di impossibilità o difficoltà nell'utilizzo delle piattaforme di approvvigionamento digitale.

La proroga riguarda anche l'adesione ad accordi quadro e convenzioni pubblicati entro il 31 dicembre 2023, nonché quelli pubblicati dal 1° gennaio 2024. Inoltre, si estende alla ripetizione di lavori o servizi analoghi relativi a procedure precedenti al 31 dicembre 2023 e agli affidamenti in house.

Resta confermata la possibilità per le stazioni appaltanti di utilizzare l'interfaccia per acquisire il codice identificativo di gara (CIG) nei casi previsti dalla scheda P5, inclusa la tracciabilità dei flussi finanziari. Dal 1° luglio 2025, tuttavia, l'interfaccia web non sarà più utilizzabile per le fattispecie soggette a digitalizzazione obbligatoria.

Per maggiori dettagli, [clicca qui](#).

*** **

Focus Giurisprudenza

Consiglio di Stato, Sez. V, 8 gennaio 2025, n. 119

Con la sentenza in commento, il Consiglio di Stato ha annullato l'aggiudicazione di un appalto PNRR per la costruzione di una scuola, riformando la decisione di primo grado del TAR.

L'appalto prevedeva la progettazione e i lavori di costruzione di un nuovo edificio scolastico. La seconda classificata aveva impugnato l'aggiudicazione, contestando una modifica nel gruppo di progettisti della vincitrice. Uno dei progettisti, inizialmente indicato come "mandante", era stato successivamente trasformato in "giovane professionista" poiché non in possesso dei requisiti tecnici richiesti.

Il Consiglio di Stato ha stabilito che questa modifica equivaleva di fatto a un'estromissione, consentita solo in casi specifici e previa verifica che l'offerta tecnica non fosse cambiata in modo sostanziale. La stazione appaltante, però, non ha svolto questa verifica né fornito motivazioni adeguate.

Di conseguenza, il Consiglio di Stato ha annullato l'aggiudicazione per difetto di istruttoria e di motivazione, ribadendo che qualsiasi modifica nell'offerta deve essere valutata con attenzione per garantire trasparenza e correttezza nella gara.

Per una lettura integrale della sentenza, clicca [qui](#).

*** **